

Referat

Tid: 16. februar 2007

Sted: Thon Hotel Opera, Oslo.

Frammøtte: 7 fylker: Akershus (Eirik Waagaard); Nord-Trøndelag (Inga Astrid Hildrum); Sogn og Fjordane (Anne Grethe Tveit); Sør-Trøndelag (Gro Grøtte); Vestfold (Mari-Anne Staaland); Buskerud (Kari Alvim); Finnmark (Ørlygur Jessen (ny)).

For Arbeidsutvalget: Egil Lothe (leder); Anne Johansson (nestleder); Kristin Sørli (kasserer); Stein Trygve Petersen (sekretær/møteref); Arild Melvær (1. vara). Forfall: Arvid Jensen (medlem).

Forfall: Aust- og Vest-Agder (Olly Kristensen); Møre og Romsdal (Vigdis Toresen Stefanovic); Hedmark (Mostafa Pourbayat, Hedmark fylkeskommune); Hordaland (Mary Helen Borlaug); Nordland (Steinar Johansen); Østfold (pt ingen repr); Telemark (vara for permittert repr); Oppland (ft uten valgt repr).

Uten representasjon: Oslo, Rogaland og Troms fylker.

Sakliste:

- (01/07) Godkjenning av innkalling/referat fra LST 09.11.06.
- (02/07) Saker til Landsmøte 26.04.2007, jf saksdok.
- (03/07) Landsmøtekonferanse 26-27.04.2007, jf saksdok.
- (04/07) Studietur 2008.
- (05/07) Nytt vedr NAV.
- (06/07) NIR.
- (07/07) Introduksjonsloven.
- (08/07) Faggruppen "flyktningarbeidere/-ansvarlige" - endringer og konsekvenser for ffkf.
- (09/07) Innspill/oppfølging av handlingsplaner fra statlige myndigheter.
- (10/07) Landsstyret, endringer i sammensetning.
- (11/07) Problemstillinger ifm sekundærbosetting, innspill fra Lillehammer kommune, jf saksdok.
- (12/07) Innspill fra fylkene, jf saksdok.
- (13/07) Eventuelt.

Sak 01/07

Ingen bemerkninger til innkalling eller referat fra LST 09.11.06.

Sak 02/07

Saker til Landsmøte 26. april 2007.

Regnskap 2005/2006, jf saksdok - Budsjet 2007/2008, jf saksdok.

- Regnskap 2005: Årsresultat: kr 70.026,- inkl overskudd fra studietur til Iran (ikke budsjettet). Regnskap 2005 inkl revisjonsuttalelse tidligere godkjent av Landsstyret 13.06.06 (sak 07/06).
- Regnskap 2006: Overskudd på konferanseregnskap (9-10. nov 2006): kr 23.313,25. Overskridelse ift budsjett på reiser/opphold AU-møter: kr 77.943,-. Redusert utgift til frikjøp tilsvarende budsjett (framgår ikke av regnskap 2006). Totalresultat: økning i egenkapital fra 264.049,- til 328.250,-.

Fra ordskiftet:

Leder viser til hyppigere møter og bredere geografisk representasjon i arbeidsutvalget som hovedforklaring på overskridelse på AU-post. Satsingen på AU med delegering av oppgaver til medlemmene er en bevisst strategi, og må sees i lys av kutt i budsjett til frikjøp. Økningen foreslås innarbeidet i budsjettrammen for 2007/2008. AU vil samtidig legge flere møter som dagssamlinger, ev telefonkonferanser for å holde kostnadene nede.

Enighet blant representantene om at budsjettet må ta høyde for geografisk representasjon. Ørlygur Jessen (Finnmark) påpeker at det aldri må bli en problemstilling å utelukke Nord-Norge fra representasjon i AU.

Kari Alvim (Buskerud) peker i samme forbindelse på viktigheten av å få informasjon om AUs aktivitet ut til medlemskommunene, f eks hyppigere utsending av nyhetsbulletin (FFKF-Nytt) og referat fra AU-møter på web.

Arild Melvær (AU) understreker at AU på samme måte er avhengig av innspill og tilbakemeldinger fra arbeidet på lokalplanet. Fylkesrepresentantene må her se på seg selv som viktige mellomledd i en to-veis kommunikasjon.

Kristin Sørli (AU) viser til påbegynt arbeid med å oppdatere FFKFs hjemmeside. Få har vennet seg til å bruk diskusjonssiden (FORUM) som kommunikasjonsredskap. AU inkludert.

- AU foreslår budsjett for 2007/2008 endret (ift utsendt versjon) slik:

Reiser/opphold AU-møter styrkes med kr 50.000,- for 2007 og kr 50.000,- for 2008. Økningen dekkes av egenkapital, begrenset til budsjettperioden.

Frikjøp (leder) reduseres til kr 40.000,- for 2007 og kr 40.000,- for 2008.

Vedtak: Landsstyret godkjenner framlagt regnskap for (2005)/2006 (HYPERTEKST) og innstiller enstemmig på AUs forslag til budsjett for 2007/2008 (HYPERTEKST).

Årsberetning 2005-2006

Utsendes før Landsmøtet.

Handlingsplan

Utkast til handlingsplan presenteres med følgende forslag til endringer:

Pkt 1: Viktigste fagsak for FFKF kommende 2-årsperiode: *NAV-reformen*

Pkt 2: Fagseminar (min ett per år) kan eventuelt arrangeres i form av *studietur*.

Pkt 2: Tilleggspunkt: *Utvikle kontakten med medlemskommunene gjennom økt informasjon.*

Pkt 2: Tilleggspunkt: *Samarbeide med andre faggrupper.*

Gro Grøtte (Sør-Trøndelag) foreslår følgende tillegg til pkt 3: Styrke FFKF utad ved å være en premissleverandør til KS, IMDI og andre innen fagfeltet.

Kari Alvim (Buskerud) foreslår følgende tilleggspunkt under pkt 3: *Øke bruk av pressemeldinger mv for å nå ut med flyktningfaglige synsmåter i mediasaker.*

Inga Astrid Hildrum (Nord-Trøndelag) støtter sistnevnte forslag, og tror faglig argumentasjon fra sentralt hold kan styrke medlemmenes arbeid med kontroversielle saker lokalt (NAV-tilknytning, organisering av voksenopplæringstilbud mv).

Arild Melvær (AU) slutter seg til Alvims forslag, men maner samtidig til forsiktighet med å tre inn på den politiske banehalvdel. Som fagpersoner representerer vi verken politisk eller administrativ ledelse i kommunen.

Vedtak: Landsstyret godkjenner forslag til handlingsplan for 2007-2008 (HYPERTEKST) med endringer slik framgår av AUs framlegg og forslag til tilleggspunkter referert over.

Vedtekter

Vedtak: Landsstyret slutter seg til AU forslag om uendret og udifferensiert medlemskontingent for 2007-2008.

Valg av leder

Valgkomitéens forslag sendes ut sammen med sakspapirer.

Organisering av landsmøtet, jf saksdok.

Vedtak:

- **Landsstyret slutter seg til AUs forslag om Anne Grethe Tveit og Arild Melvær som dirigenter.**
- **Landsstyret slutter seg til AUs forslag om Arvid Jensen og Stein Tr Petersen som referenter.**
- **Landsstyret slutter seg til AUs forslag om Erik Waagaard og Olly Kristensen som protokollkomité.**
- **Landsstyret slutter seg til AUs forslag om Gro Grøtte og Mostafa Pourbayat som redaksjonskomité.**
- **Landsstyret slutter seg til AUs forslag om Kristin Sørli og Anne Johansson for godkjenning av fullmakter.**

Sak 03/07

Landsmøtekonferanse

Presentasjon av foreløpig program med innledere, jf saksdok. Invitasjon per d.d. utsendt til alle kommuner. Flyktningfaglig ansvarlig oppfordres til å rekruttere så bredt som mulig innenfor faggrupper som jobber med barn og unge. Representanter for flyktning- og innvandrersorganisasjoner bør også oppfordres til delta.

Vedtak: Landsstyret bifaller AUs programforslag.

Endelig program for konferansen her (HYPERTEKST)

Sak 04/07

Studietur 2008.

AU skisser tre alternative "modeller" som svar på Landsstyrets "bestilling" (LST-sak 18/06):

Landsstyret er positive til ny studietur våren, ev høsten 2008 som alternativ til fagkonferanse. Reisemål og opplegg må forene hensynet til pris, dvs kommunenes utlegg per deltaker, og tilstrekkelig "utfordrende" destinasjoner. Utgangspunktet må være flyktningproduserende eller -mottakende områder med releveans for den enkelte bosettingskommune. AU utarbeider forslag til Landsstyret februar 2007.

(1) Land eller kombinasjon av land i Afrika, f eks Somaliland, land beliggende rundt Viktoria-sjøen (Kenya, Tanzania, Burundi, Rwanda, Uganda), Malawi e.a.

Pris for flyreise, opphold, lokale tilslutningsreiser i forbindelse med besøk (IOM, UNHCR, NGO'er) må forventes å komme opp i kr 30.000,- per deltaker, noe rimeligere i tilfelle Somaliland eller Malawi. Lange avstander og komplisert infrastruktur byr på store utfordringer i forhold til tidsramme (ca 7 dager). Muligheter for stort faglig utbytte.

(2) Nederland, ev i kombinasjon med Frankrike.

Totalpris for reise og opphold antydningvis kr 8-10.000,- per deltaker. Nederland feirer 10-årsjubileum for PIN (Project Integration Newcomers), en forløper for vårt eget INTRO, og fører i disse dager en heftig debatt om hvor vellykket den "Nederlandske modellen" har vært.

I Frankrike gjennomføres en rekke lovendringer på innvandringsfeltet som gjenspeiler debatten her hjemme.

(3) Sverige, ev i kombinasjon med Danmark.

Pris for hele pakken antydningvis kr 5.000,-. På svensk side peker Stockholm (Rinkeby), Gøteborg og Malmø seg ut som spesielt interessante reisemål. AU sitter på kompetent reiseleder i nestleder Anne Johansson.

Fra ordskiftet

Erik Waagaard (Akershus) tror alternativ (1) vil være urealistisk for mange medlemmeskommuner, inkl egen, av kostnadmessige årsaker. Trolig bør en gå for et opplegg av mer begrenset omfang.

Vedtak: Landsstyret ber om at saken legges fram for Landsmøtet for endelig beslutning.

Sak 05/07

Nytt vedr NAV.

Fra ordskiftet

Erik Waagaard (Akershus) har så langt gode erfaringer med forprosjektfasen i egen kommune (Oppegård), hvor flyktingtjenestens synsmåter har blitt hørt. Prosjektarbeidet har inkludert et 50-talls fagpersoner som har drøftet ulike scenarier i felles fagseminar. Den gode prosessen har bidratt til å fjerne skepsis fra alle hold. Pt foreligger innstilling på at flyktingtjenesten skal inn i den nye etatsmodellen, men ansvars plasseringen for intro er foreløpig uavklart. En utfordring blir å bevare det tette samarbeidet med den kommunale voksenopplæringa dersom samlokaliseringen må oppgis. Framdriftsplanen går ut på fullført integrering, inkl samlokalisering og kompetanseoverføring innenfor NAV i løpet av 2008. Avgjørende har vært at flyktingtjenesten har valgt denne tilnærmingen selv.

Inga Astrid Hildrum (Nord-Trøndelag) rapporterer om tilsvarende prosess i Verdal kommune (jf FFKFs høstkonferanse 2006). Det diskuteres fortsatt om intro skal innlemmes i NAV eller ikke. Foreløpig er NAV inndelt i enhetene *mottak*, *oppfølging* og *inntektssikring*. En viss fare for oppsplitting av nåværende tjenesteenheten for flyktninger *kan* ligge i dette. Den kommunale voksenopplæringa er fra innværende år samlokalisert med videregående skole, med kommunalt ansatt lærerpersonale.

Ørlygur Jessen (Finnmark) melder at Vadsø kommune (med landets høyeste innvandrerbefolkning i forhold til innbyggertall) alt er i gang med et klientrettet samarbeid med NAV Trygd, NAV Arbeid og

Voksenped-avdeling om handlingsplaner mv. Kommunen tar sikte på full organisasjonsmessig integrering av flyktningtjenesten i NAV i løpet av 2009.

Mari-Anne Staaland (Vestfold) har sammen med resten av Introduksjonssenteret i Larvik kommune deltatt på NAV-fagdager for å utveksle verktøy og metodikk med Trygd og Arbeid på bakgrunn av svært gode resultattall med intro (77 pst til jobb etter 2 år). I tillegg til arbeidsmarkedsfaktoren tror hun tett oppfølging fra kontaktperson (programrådgiver) er viktigste suksessfaktor. Kommunen er opptatt av at den flyktningfaglige biten eventuelt ikke utvannes innenfor en større etatsstruktur.

Gro Grøtte (Sør-Trøndelag) mener det kan være grunn til bekymring over sentralisering av sk produksjonsheter (spesialfunksjoner for f eks utbetaling av ytelser). Nærhet til bruker og innflytelse på vedtak kan fort gå tapt.

Kari Alvim (Buskerud) melder at saken i Nedre Eiker kommune er utsatt i ett år. Hun ønsker seg en "sjekkpunktliste" til forhandlingsbruk i prosessen.

Leder oppsummerer debatten med utgangspunkt i revidert handlingsplan (sak 02/07). Maktpåliggende for FFKF må være å påvirke prosessen og ikke bli en passiv tilskuer. For flyktningtjenestene i kommunene er det avgjørende at fagmiljøet både bevares og utvikles, og at helhetsperspektivet ivaretas også innenfor en ny etatsmodell. Dette gjelder enten man velger en "minimumsløsning" basert på tverretattlig samarbeid, eller en "maksimumsløsning" med full innlemmelse i den nye etaten. Fokusskiftet i handlingsplanen (pkt 1) må heller ikke bety at introduksjonsordningen glipper av syne. Har vi høstet nok erfaringer til å se en udiskutabel effekt av intro (jf PIN, sak 04/07)? Landsstyret oppfordres til å sende AU innspill om dette.

Arild Melvær (AU) m.fl. tar til orde for å nedsette en arbeidsgruppe for å samle og systematisere erfaringer med NAV-prosessen så langt. Til nå har mye vært overlatt til tilfeldigheter. En egen temaside eller "fane" på FFKFs hjemmeside, jf kunnskapsnettverket, kan være et effektivt virkemiddel for å utveksle erfaringer og engasjere medlemmene. Mye nyttig informasjon er også tilgjengelig på KS' og NAVs egne sider. Arbeidsgruppen kan ev gis i mandat å forberede et "NAV-verksted" i tilknytning til Landsstyremøte høsten 2007.

Ørlygur Jessen (Finnmark) og Erik Waagaard (Akershus) melder seg prompte frivillig til å konstituere en slik arbeidsgruppe og gi en foreløpig rapport for Landsmøtet 26. april. Forslaget bifalles behørig.

Flere representanter var opptatt av forvaltningen av statstilskudd (integreringstilskudd mv) innenfor NAV-ordningen, og omleggingen av tilskuddsordningene til voksenopplæring (per capita-tilskuddsordningen) som påvirker både bosettingsmønster og kvalitet på intro-programmene (i små og mellomstore kommuner). Saken tas opp på et senere Landsstyremøte for videre håndtering.

Sak 10/07

Landsstyret, jf saksdok.

Endringer o.a.:

- Ny fylkesrepresentant for Finnmark: Ørlygur Jessen.
 - Troms fortsatt uten representant. Bosetter i 4 kommuner.
 - Nord-Trøndelag: velger ny representant og vara 19. februar.
 - Sør-Trøndelag: nedgang i antall bosettingskommuner medfører "gjenbruk" av sittende representant. håper på representasjon fra Trondheim.
 - Hordaland: mangler vara.
-

- Rogaland: håp om ny representant. Haugesund og Karmøy medlemmer.
- Oppland: ft uten valgt representant.

FFKF må oppdateres i tråd med tilbakemelding fra fylkene. Det er medlemmenes ansvar å velge representanter, jf vedtektene pkt 6. Valg kan om nødvendig avholdes elektronisk.

Det satses på å få med Oslo (og andre storbyer). Bydelsorganisering er ingen hindring for medlemsskap.

Sak 13/07

Eventuelt.

Kari Alvim (Buskerud) melder inn følgende saker til senere behandling:

- (1) Stedfortrederektenskap - ikke godkjent av UNHCR, men godtas i Norge. Ekteskap mellom mindreårige.*
- (2) Samordning av trygdeytelser og intro-stønad. Utsettelse av overgangsstønad i intro-perioden.*
- (3) Lik føring av statistikk: 50 pst i jobb etter avsluttet intro-program. Omfatter dette også tiltaksplasser gjennom NAV? Hva regnes som arbeid? Defineres lønnstilskudds- og praksisplasser på linje med fast arbeid?*

Øvrige saker på saklista utsettes til senere behandling.