

Årsberetning 2021 - 2022

Det vises til ffkf sine vedtekter og handlingsplan for perioden 2021 – 2022 som har dannet grunnlaget for organisasjonens arbeid i overnevnte periode.

Organisering

ffkf sine organer er:
Landsmøte (LM)
Landsstyremøte (LS)
Arbeidsutvalg (AU)
Fylkesforum

Landsstyret

Det har vært god representasjon i landsstyret i inneværende periode. Ordningen med at både fylkesleder og vara kan møte er godt implementert og anses også for å være et vellykket tiltak for å sikre godt samarbeid også i det enkelte fylkesforum.

Det har i inneværende periode vært arrangert fire landsstyremøter, hvorav noen har vært digitale mens andre har vært fysiske møter over to dager.

AU i inneværende periode:

| | | |
|------------------------|---------------------------------|------------------------------------|
| Stig Sæthre | Nestleder, web og arrangement | (Vervperiode: 01.01.22 – 31.12.23) |
| Tone Sissel Kise | Økonomiansvarlig og arrangement | (Vervperiode: 01.01.22 – 31.12.23) |
| Anette Gordner Guldahl | Redaktør | (Vervperiode: 01.01.23 – 31.12.24) |

Vara:

| | |
|-----------------|----------------|
| Astrid Holth | Gikk av i 2021 |
| Kristine Fauske | Gikk av i 2021 |

| | |
|----------------|-----------------------------------|
| Douwe Smids | (Vervperiode 01.01.23 - 31.12.24) |
| Ellen Johansen | (Vervperiode 04.2.22 – 31.12.23) |

AU har hatt møter på teams annenhver uke, og har i tillegg hatt seks heldags møter årlig. To møtedager avholdes dagen før landsstyremøte.

Medlemmer

Ved utgangen 2021 var det 192 medlemskommuner i ffkf. Det var 2 kommuner som meldte seg inn, mens det var 7 kommuner som meldte seg ut i løpet av året. Ved utgangen av 2022 var det 218 medlemskommuner. 27 kommuner hadde meldt seg inn i 2022, mens kun 1 kommune meldte seg ut.

Så langt i 2023 er det kommet 11 innmeldinger, så pr dato har ffkf 229 medlemskommuner.

Ny organisasjonssekretær

Etter fire års avtale med Randaberg kommune om levering av organisasjonssekretærtjenester, ble det i 2021 behov for å inngå en ny avtale med en ny kommune. Det ble sendt ut forespørsel til kommunene tidlig på høsten, og frist for å levere tilbud ble satt til 22.10.21. Det var tre kommuner som leverte tilbud innen fristen. Overgangen til ny organisasjonssekretær ble noe forsinket. I perioden 1. januar 2022 til 1. april 2022 var det AU som ivaretok oppgavene som tilhører stillingen.

Etter helhetlig vurdering av tilbudene ble det inngått kontrakt med Kinn kommune, og Trine Eide tiltrådte som ny organisasjonssekretær 1. april 2022. Det ble arrangert opplæringsmøte med leder, økonomiansvarlig i AU, tidligere organisasjonssekretær og Trine Eide.

Ny organisasjonssekretær tiltrådte på samme tid som det skulle foretas en endring i regnskapssystem. Dette medførte en stor mengde manuell «punching» og kontakt med kommunenes kontaktpersoner og regnskapsavdelinger for å registre nødvendig informasjon. Dette arbeidet har pågått gjennom hele 2022, og vil være ferdig på begynnelsen av 2023. Det nye systemet er forventet å effektivisere både faktureringsprosessene og føring av regnskap.

For øvrig kan det nevnes at Trine Eide har ivarettatt sine nye oppgaver på en fortreffelig måte, og at hun har rask funnet sin plass i organisasjonen.

Økonomi og ressursbruk

Organisasjonens inntektskilde er kontingent fra medlemskommunene. Kontingenten har vært på kr. 5.000 pr år siden 2017. ffkf sine utgifter er hovedsakelig tilknyttet frikjøp av leder, organisasjonssekretær, IKT, samt arrangering av møter for AU og LS.

For 2021 var det budsjettet med 210 medlemskommuner, mens det for 2022 var budsjettet med 190. Dette tilsier at det totale driftsbudsjettet for 2021 var på 1.050.000 kr og i 2022 på 950.000 kr. Av budsjettet for perioden fremgår det at driftskostnadene var stipulert høyere enn inntekten, og at det ville bli nødvendig å bruke egenkapital for å drifte organisasjonen.

Deler av 2021 var fortsatt preget av koronautbrudd, hvilket blant annet medførte at Landsmøtet ble utsatt til oktober. Videre var det langt mindre representasjon, og flere møter (både sentralt og i fylkesforumene) ble arrangert digitalt. I 2021 var det budsjettet med bruk av egenkapital, men grunnet det overstående unngikk organisasjonen dette.

For 2022 ble resultatet et underskudd pålydende 95.711 kr, noe som hovedsakelig skyldes økt aktivitet og økte kostnader i forbindelse med arrangering av AU og LS møter, både på grunn av prisjusteringer og fordi det er flere deltakere på LS møter i og med at både fylkesleder og vara møter.

I inneværende periode har det vært merkbart at kommunene har stått overfor særskilte utfordringer. I 2021 var det redusert bosetting og fremdeles behov for tilrettelagt tiltak grunnet utbrudd av korona. Flere kommuner opplevde å ikke få bosatt antallet de var anmodet om. Dette medførte at enkelte kommuner fant det nødvendig å bygge ned tjenestene. 2022 ble totalt motsatt, med behov for rask oppbygging av tjenestene og rekordhøy bosetting. Situasjonen i den enkelte kommune påvirker helt klart ressursene til fylkesledere og AU, og naturlig nok også leder. Til tross for dette anses engasjementet både i AU og i LS å være generelt høyt, selv om ikke all ønskelig aktivitet har latt seg gjennomføre som planlagt.

Det er som alltid ulikt aktivitetsnivå i de ulike fylkesforumene, noe som kan anses å ha sammenheng med situasjonen som kommunene står i til enhver tid. Nå er det flere fylkesforumer som har innført regelmessige digitale møter, som er både tids- og kostnadsbesparende. I 2022 ble vedtaket om innkjøp av teams til landsstyret iverksatt. Bruken av teams vil på sikt legge til rette for et enklere samarbeid innad i det enkelte fylket.

Det har heller ikke i denne perioden lyktes ffkf å oppnå statsstøtte, til tross for at dette har vært et viktig punkt på handlingsplanen. Erfaringen så langt tilsier at ffkf må ha ressurser nok til å kunne drive strategisk lobbyering og at organisasjonen må være representert på særskilte arena slik som budsjettkonferanse på Stortinget. I dialog med utvalgte politikere, særlig etter konferansen i Tromsø,

har tema om statsstøtte vært diskutert. Det er også utformet et skriv om ffkf med argumenter om hvorfor organisasjonen bør ha statsstøtte. Skrivet er sendt til utvalgte politikere. Det må nok erkjennes at saken ikke har blitt tildelt de nødvendige prioriteringer og ressurser i inneværende periode. Imidlertid anses saken å være av en slik karakter at det vil kreve påvirkning over tid for å kunne oppnå slik økonomisk støtte.

ffkf er en organisasjon som har mer idealistisk kapital enn faktisk kapital. ffkf har et lavt driftsbudsjett (sammenlignet med andre organisasjoner) og aktiviteten i organisasjonen bestemmes i stor grad av frivillig engasjement. Dette er en utfordrende driftsmodell som gir begrenset styringsrett over ressursene, som ikke alene bestemmes av organisasjonens økonomisk rammebetingelser.

Aktivitet i inneværende periode

Som tidligere nevnt har svingning i bosettingen og etterdønningene etter koronautbrudd satt sitt preg på aktivitetsnivået i inneværende periode. Eksterne omstendigheter har medført at ikke alle aktiviteter lot seg gjennomføre som planlagt. Det var for eksempel planlagt å avholde landsmøte og konferanse i Bodø, mens resultatet ble digitalt landsmøte høsten 2021 og fysisk konferanse i Tromsø høsten 2022. Fleksibilitet og løsningsfokus har vært nødvendige faktorer i arbeidet, både i AU og i organisasjonen for øvrig.

I det følgende trekkes det frem noen gjennomførte aktiviteter i perioden, øvrig aktivitet er dokumentert i møtereferater fra AU og LS:

Høringer og henvendelser

I inneværende periode har høringsuttalelser i stor grad dreid seg om midlertidige lover/ tilpasning av lovverk, enten i tilknytning til utbrudd av korona eller som følge av krigen i Ukraina. Ulike tilpasninger av lovverk har vært utfordrende for medlemskommunene som til tider har hatt opptil fire ulike regelverk å forvalte introduksjonstilbudet ut fra.

ffkf har på forespørsel fra Kunnskapsdepartementet (2021) gitt innspill på hvilke utfordringer vi ser i bosettingsarbeidet, og trakk da særlig frem disse punktene:

- Uforutsigbarhet i bosettingsarbeidet, ønske om jevn fordeling av bosetting
- Utfordringer med personnummer, ID og banktjenester
- Er integreringsloven for personer uten formell kompetanse?
- Rettigheter til tospråklig opplæring
- Utfordringer med delt foreldreansvar i forbindelse med bosetting
- Bosetting av personer med helseutfordringer, samt rettighet til uførepensjon

I 2022 ble det sendt henvendelse til Arbeids- og inkluderingsdepartementet med presentasjon av organisasjonen til den nye integreringsministeren. Videre tok henvendelsen opp utfordringene medlemskommunene stod i ved oppstart av tilstrømning av ukrainske flyktninger, inkludert:

- Behov for utvidet AMOT ordning
- Informasjon ved registrering hos politi
- Usikkerhet rundt innlevering av pass og tilgang til BankID
- Mangel på helsepersonell (særskilt fastleger)
- Tilskudd for bosetting av personer med nedsatt funksjonsevne
- Rekruttering og opplæring av fagpersoner
- Forvaltning av integreringsloven
- Endringer i barneloven vedrørende delt foreldreansvar

Særskilte saker i fokus

Som kjent kan alle medlemskommuner sette saker på landsstyremøtenes agenda via sin fylkesleder. I inneværende periode har sakene vært preget av det tidsrom de kom i: i 2021 da det var nedgang i bosettingen og integreringsloven var helt ny, og i 2022 da ankomstene og bosettingstallene var rekordhøye og vi fikk flere nye paragrafer å forholde oss til.

Ny integreringslov har vært i fokus, og da særlig differensiert programtid. Hvorvidt det er mulig å for kommunene og den enkelte deltaker å nå målene om overgang til arbeid eller utdanning etter seks måneders program har vært påpekt. I tillegg har nytt kapittel i integreringsloven vært på agendaen, særlig forholdet mellom kort programtid og begrenset rett til (og finansiering av) norskopplæring.

Ekstratilskudd har også vært en sak som skaper engasjement, og frustrasjon. Endring i kriterier og urimelig lang saksbehandlingstid har vært tatt opp i landsstyret, men også med departement, direktorat og KS.

Grunnleggende banktjenester, BankID og tilgang offentlige tjenester er fortsatt problematisk, selv etter flere års diskusjon på alle nivå. Saken blir jevnlig meldt inn til landsstyret, og blir jevnlig løftet inn i uttalelser eller overfor sentrale aktører. Den har ikke blitt løst i inneværende periode.

Endringer i barneloven vedrørende delt foreldreansvar skaper store utfordringer i bosettingsarbeidet, og har vært en sak som skaper engasjement i landsstyret. Det er sendt henvendelser om saken på departementsnivå, og den har vært drøftet i Stortinget, men er fortsatt ikke kommet en tydelig løsning som ikke krever store ressurser av kommunene og rettsapparat.

Innspillsmøter

Arbeidsutvalget har etter forespørsel avholdt to innspillsmøter, et med Barneombudet og et med IMDi. Møtet med Barneombudet omhandlet psykisk helsetilbud til barn og unge i kommunene, da særlig tilknyttet bosetting av flyktninger. IMDi fikk innspill fra ffkf vedrørende utredning om verktøy for egenkontroll som kommunene kan benytte for å planlegge, organisere, gjennomføre og vedlikeholde sin virksomhet i samsvar med regelverket.

ffkf v/ AU er også representert inn i brukerforum for IMDiNett, og deltar jevnlig på disse møtene. Det er for tiden Douwe Smids som representerer ffkf på denne arenaen.

KS er en nær samarbeidspartner for ffkf. AU har hatt egne møter med fagleder Nina Gran, og KS har vært invitert til alle landsstyremøtene til ffkf. Dette er et nyttig samarbeid for begge parter, da vi kan sette fokus på felles problemstillinger sammen og ikke minst gi innspill som KS også kan ta med seg i sine departementsmøter. Saker som har hatt særlig fokus i dialogen med KS i denne perioden har vært bosetting, ekstratilskudd, ny integreringslov og tilgang til BankID.

Opplæringspakke for nye fylkesledere

Endelig forslag til opplæringspakke ble godkjent av landsstyret i oktober 2021. Opplæringspakkene har nå vært gjennomført i praksis. Intensjonen med opplæringspakkene er å gi nye fylkesledere god innsikt i organisasjonen og et godt grunnlag for sitt videre arbeid i eget fylke, samt i landsstyre. Erfaringen så langt er at det mest hensiktsmessige er å samle flere nye fylkesledere til gjennomgang da opplæringen bærer preg av dialog og diskusjon. Opplæringspakken anses å være implementert. Pakken vil også styrke organisasjonen videre.

ffkf i media

ffkf har ikke lyktes med å «finne sin plass» i media eller i den offentlige debatten, ei heller å utvikle en tydelig strategi for dette arbeidet. Det er i inneværende periode kun to anledninger hvor ffkf har vært

synlig i media, da i henholdsvis Kommunal Rapport og NRK. Tema var forskjellsbehandling av flyktninger, samt mangel på boliger til ukrainske flyktninger.

Leders vurdering er at organisasjonen har for lite ressurser til å lykkes med å bli en synlig aktør i media på nåværende tidspunkt. Media fungerer i «øyeblikket» og det har vært diskutert hvor hensiktsmessig det er å bruke store ressurser på å få et slikt øyeblikk, kontra det å bruke ressursene til å fronte våre fagsaker overfor beslutningstakerne. Dette er en mangeårig diskusjon og det forventes også å være tema for fremtidige diskusjoner.

Konferanse

Både tidspunkt, lokasjon, og tema ble endret underveis i planleggingen av konferansen. Utgangspunktet var landsmøte og konferanse i Bodø i april 2021. Korona-situasjonen utgjorde en stor økonomisk og kvalitetsmessig risiko, noe som medførte utsettelse. Landsmøte ble som kjent arrangert digitalt, mens konferansen gikk av stabelen i oktober 2022 i Tromsø.

30-års jubileet ble markert med nok en vellykket konferanse, både etter leders synspunkt som reflektert i tilbakemeldinger fra deltakere. ffkf er en dyktig konferansearrangør, som har funnet et konsept som fungerer kvalitetsmessig. Dialogkaféene er fortsatt populære, og gir deltakerne mulighet til å utveksle erfaringer om dagsaktuelle temaer. Foredragsholderne ga sitt beste, og her kan det ikke unngås å nevne hvor sterkt inntrykk Tømm Kristensen gjorde, og hvor takknemlig ffkf er for at vi fikk oppleve hans siste foredrag.

Studietur

Det har ikke lyktes ffkf å arrangere en studietur i inneværende periode. Dette skyldes forskyvning av konferansen og tidsperspektiv på planleggingen. Landsstyret har vedtatt at studieturen som skulle vært arrangert i 2022, skal avholdes i 2023. Turen er bestemt å gå til Bosnia, med sikte på å kunne få nyttige erfaringer om retur etter krig og hva som skjer når venner har blitt fiender.

Veien videre

Som avtroppende leder er det noe vemodig å skrive den sjettede og siste årsberetning, og det anses ikke å være på sin plass å skulle ytre noen sterk mening om organisasjonens utvikling videre. Det skal avholdes ledervalg, og den nye leders privilegium ligger i å bidra til videre utvikling av organisasjonen. Imidlertid er jeg meget trygg på at det som har vært mitt hjertebarn de siste 12 år, er i trygge hender i fremtiden.

Med hilsen

Vanja Jensen
Leder ffkf